

Uusi hankintalaki ja sote-palvelut

Metropolia AMK
1.9.2017

Tarja Sinivuori-Boldt



Työ- ja elinkeinoministeriö
Arbets- och näringsministeriet

Hankintalain tavoitteet



- **Tehostaa julkisten varojen käyttöä**
- **Edistää laadukkaiden, innovatiivisten ja kestävien hankintojen tekemistä**
- **Turvata yritysten ja muiden yhteisöjen tasapuoliset mahdollisuudet**

Uudistuksen keskeiset tavoitteet



- **Hankintalaki yksinkertaisemmaksi ja joustavammaksi**
- **Ympäristö- ja sosiaalisten näkökohtien korostaminen**
- **Pk -yritysten aseman parantaminen**
- **Innovaatioiden tukeminen**
- **Sähköisyyden lisääminen hankinnoissa**
- **Neuvonnan ja valvonnan tehostaminen**
- **Laadun parantaminen**

Sote -hankinnat



- **Hankintayksikön velvollisuus / harkintavalta**
 - Mitä hankkii, millaista laatua ja millä hinnalla
 - Miten järjestää (omana työnä, asiakasvalinta, kilpailutus)
- **Substanssilainsäädäntö**
 - Hankinnan laatu ja sisältökysymykset
 - Esim. vammaispalvelulaki, laki potilaan asemasta ja oikeuksista sekä soveltuvat laatusuositukset ja laatukriteerit
- **Hankintalaki**
 - Menettelytapalaki, joka sääntelee miten hankintalain soveltamisalaan kuuluva hankinta tehdään
 - Turvaa avoimuuden ja tarjoajien syrjimättömän kohtelun
 - Kilpailutuksen tuloksena paras mahdollinen hinta-laatusuhde

Sote -hankinnat



- **Jos hankintayksikkö päättää tehdä hankintana
→ ei voida sulkea hankintalain ulkopuolelle**
- **Perustuu EU:n hankintadirektiiviin 2014/24/EU**
 - Direktiivin 74 artikla: ” Liitteessä XIV luetellut sosiaalipalveluja ja muita erityisiä palveluja koskevat hankintasopimukset on tehtävä tämän luvun säännösten mukaisesti, jos hankintasopimusten arvo on yhtä suuri tai suurempi kuin 4 artiklan d alakohdassa vahvistettu kynnysarvo .

Kynnysarvot



- **Sote -tavarahankinnat**

• Kansalliset	60 000 e
• EU	
Valtion keskushallintoviranomaiset	134 000 e
Muut hankintayksiköt	207 000 e

- **Sote -palveluhankinnat** **400 000 e**

- **Sekamuotoiset sopimukset**

Jos sekä tavara että palvelu menee hankintasopimuksen pääasiallisen kohteen mukaan (korkeampi ennakoitu arvo)

Kansalliset hankinnat



- **Aiempaa vähemmän säännöksiä**
 - Ilmoittaminen
 - Tarjouspyyntö ja tarjoukset
 - Soveltuvuusvaatimukset
 - Tarjousten vertailu
 - Hankintapäätös ja oikeussuojasäännöt
- **Menettelyn valinta on vapaa**

EU Hankintamenettelyt



- **Aiemmat menettelyt pysyvät pääosin samanlaisina**
 - Avoin menettely
 - Rajoitettu menettely
 - Puitejärjestely
 - Sähköinen huutokauppa
 - Suorahankinta
 - Dynaaminen hankintajärjestelmä (suurimmat muutokset tässä ryhmässä)
- **Neuvotteluja sisältävät nykyiset menettelyt uudistuvat**
 - Neuvottelumenettely
 - Kilpailullinen neuvottelumenettely
- **Kaksi täysin uutta menettelyä:**
 - Innovaatiokumppanuus
 - Sähköiset luettelot

Sosiaali- ja terveystalveluhankinnat



- **Säännökset omassa luvussa (luku 12)**
 - **Lisäksi sovelletaan I osaa yleiset säännökset**
 - tarkoitus, tavoitteet, periaatteet, määritelmät, soveltamisala ja sen rajaukset, kynnysarvot, ennakoidun arvon laskeminen, pilkkomiskielto
 - **Sekä IV osaa**
 - hankintapäätös, hankintasopimus, valvonta ja oikeussuojakeinot
- => siltä osin kuin niissä ei toisin säädetty**
- **Vain yksi kynnysarvo ja yhdet kevyet säännöt**

12 luku

Sosiaali- ja terveystalveluhankinnat



- **Vapaa harkinta hankintamenettelyn valinnassa**
 - Kuvattava menettely ilmoituksessa tai tarjouspyynnössä
 - Oltava tasapuolisen ja syrjimättömän kohtelun sekä avoimuuden ja suhteellisuuden periaatteiden mukainen
 - Suorahankinta 40 ja 41 § mukaan
- **Ilmoittamisvelvollisuus Hilmassa**

12 luku

Sosiaali- ja terveystalvohankinnat



- **Tarjouspyyntö ja sitä vastaavat tarjoukset**
 - voi pyytää täsmentämään ja täydentämään
- **Jos ei vastaa soveltuvuusvaatimuksia tai löydy pakollisia poissulkemisperusteita on suljettava pois**
- **Jos suorittaa vertailun pelkällä hinnalla, hankintayksikön on perusteltava tämä**

12 luku

Sosiaali- ja terveystalveluhankintojen erityisvaatimukset



- hankkijan on otettava huomioon kyseistä sosiaali- ja terveystalvelua koskeva aineellinen lainsäädäntö
- sosiaali- ja terveystalvelujen hankinnassa on palvelun käyttäjien yksilöllisten ja pitkäaikaisten sekä toistuvien hoito- tai sosiaalipalvelujen turvaamiseksi otettava huomioon käyttäjien erityistarpeet ja kuuleminen, siten kuin asiasta muualla lainsäädännössä säädetään

12 luku

Sosiaali- ja terveystalveluhankintojen erityisvaatimukset



- hankintayksikön on otettava huomioon palvelujen laatuun, jatkuvuuteen, esteettömyyteen, kohtuuhintaisuuteen, saatavuuteen ja kattavuuteen, eri käyttäjäryhmien erityistarpeisiin liittyvät, käyttäjien osallistumiseen ja vaikutusmahdollisuuksien lisäämiseen liittyvät tekijät
- pitkäkestoisia hoito- ja asiakassuhteita koskevissa sosiaali- ja terveystalveluissa hankintayksikön on määritettävä sopimusten kesto ja muut ehdot siten, että sopimuksista ei muodostu kohtuuttomia tai epätarkoituksenmukaisia seurauksia asiakkaille

Sosiaali- ja terveystalveluhankinnat erityspiirteitä



- **Hankintalaissa on mahdollisuus sijoittaa yksittäinen asiakas haluttuun paikkaan**
 - Kotimainen säännös, jonka komissio on hyväksynyt
 - Tarkoituksen huomioida asiakkaan näkökulma, ei tietyn palveluntarjoajan suosiminen
- **Hankinta voidaan kilpailuttaa toistaiseksi voimassa olevana**
 - Asiakas voidaan sijoittaa pitkäaikaisella sopimuksella loppuelämäkseen tiettyyn paikkaan
 - Jos palveluntarjoaja häviää uuden kierroksen hankintalaki ei vaadi siirtämään asiakkaita uuteen paikkaan

Hankinnan jakaminen osiin



Pk-yritysten osallistumismahdollisuuksien tehostamista pidetään tärkeänä. Tarkoituksena kannustaa ja korostaa jakamista, muttei velvoittaa siihen

- Hankintayksikkö saa tehdä hankintasopimuksen erillisinä osina ja määritellä osien koot ja kohteet vapaasti
- Hankintayksikön täytyy ilmoittaa hankintailmoituksessa, voiko tarjouksia jättää yhdestä, useammasta vai kaikista osista
- Hankintayksikön on ilmoitettava perustelut päätökselleen olla jakamatta hankintasopimusta osiin hankinta-asiakirjoissa tai hankintapäätöksessä

Sidosyksikköhankinnat



- **Hankintalakia ei sovelleta hankintaan, jonka hankintayksikkö tekee sidosyksiköltään**
 - Muodollisesti erillinen ja päätöksenteon kannalta itsenäinen yksikkö
 - Määräysvalta yksikköön kuten omiin toimipaikkoihin
 - Sidosyksikössä ei yksityistä omistusta
 - Sidosyksikkö harjoittaa liiketoiminnastaan korkeintaan 5 % ja 500 000 euroa muiden tahojen kanssa

- **Sidosyksikköraja on sote -palveluissa 10 % vuoden 2021 loppuun saakka**



Kiitos!